

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾
z dnia..... 2011 r.

w sprawie wzoru wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej

Na podstawie art. 23g ust. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1

Określa się wzór wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 29 grudnia 2011 r.

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

¹ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz.U. Nr 248, poz.. 1479)

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 204, poz. 1195.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 23g ust. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Projekt określa wzór wniosku, na podstawie którego uprawnione podmioty będą mogły wnioskować o przekazanie informacji publicznej w celu jej ponownego wykorzystywania.

Zgodnie z art. 23 g ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej przekazanie informacji publicznej następuje na wniosek o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej, w przypadkach gdy:

- 1) informacja publiczna nie została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej lub w centralnym repozytorium, chyba że została udostępniona w inny sposób i zostały określone warunki jej ponownego wykorzystywania, albo
- 2) wnioskodawca zamierza wykorzystywać informację publiczną na warunkach innych niż zostały dla tej informacji określone.

Składając wniosek o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej wnioskodawca będzie zobowiązany do wskazania jaki zakres informacji publicznej powinien zostać udostępniony, w jakim celu np. dla wykonania opracowania naukowego, zestawienia informacji dla potrzeb komercyjnych itp. oraz w jakiej formie.

Przekazanie informacji będzie możliwe w formie papierowej, elektronicznej, wizualnej, dźwiękowej lub audiowizualnej, co odpowiada zapisom art. 23 a ust. 1 ww. ustawy.

Ponadto wnioskodawca będzie określał format danych dla informacji w postaci elektronicznej. Może to być format źródłowy albo format zgodny z wymogami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz. 565, z późn.zm.).

Sposób przygotowania informacji w przypadku komunikacji nieelektronicznej obejmuje kopię na papierze, na informatycznym nośniku danych lub w innej formie utrwalenia dźwięku lub obrazu.

Natomiast przekazanie informacji może nastąpić poprzez odbiór osobisty, doręczenie za pośrednictwem poczty na adres wskazany we wniosku, bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Wzór wniosku przewiduje możliwość jego składania przez pełnomocnika wnioskodawcy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na:

- podmioty uprawnione do wystąpienia z wnioskiem o prawo do ponownego wykorzystywania informacji publicznej tj.: osoby fizyczne, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej,
- podmioty zobowiązane do udostępnienia informacji publicznej objęte zakresem podmiotowym Rozdziału II ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

2. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w celu umożliwienia zapoznania się zainteresowanym z przedmiotowym projektem. Żaden podmiot nie był zainteresowany pracami nad projektem w tym trybie.

Projekt został poddany konsultacjom społecznym z następującymi podmiotami:

- Generalnym Inspektorem Ochrony Danych Osobowych,
- Polskim Towarzystwem Informatycznym ,
- Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji,
- Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Stowarzyszeniem Instytutu Informatyki Śledczej,
- Związkiem Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Ponadto projekt rozporządzenia został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do projektowanych regulacji stanowisko – dodatkowo – przedstawiło również Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich oraz Fundacja Panoptykon.

Nie podzielono stanowiska Stowarzyszenia Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich oraz Fundacji Panoptykon, że wymóg podania celu ponownego wykorzystywania wydaje się bezprzedmiotowy z uwagi na fakt, iż przyjęte rozwiązania ustawowe nie uzależniają udostępnienia informacji do ponownego wykorzystywania od celu w jakim jest ona pozyskiwana, co w efekcie może prowadzić do zróżnicowania traktowania podmiotów

wnioskujących oraz może wpłynąć na złamanie art. 10 dyrektywy 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego. Zgodnie z przepisem upoważniającym ministra właściwego do spraw informatyzacji - rozporządzenie określające wzór wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej powinno zawierać w szczególności informacje o sposobie i formie przekazania wnioskodawcy informacji publicznej, a także o celu i zakresie ponownego wykorzystywania udostępnionej informacji publicznych. Brak któregośkolwiek z ww. elementów może spotkać się z zarzutem niewypełnienia delegacji ustawowej. Ponadto, dla podmiotu zobowiązanego informacja o celu ponownego wykorzystywania informacji publicznej jest niezwykle istotna ze względu na możliwość nałożenia warunków jej ponownego wykorzystywania, określonych w art. 23b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

W tym kontekście nie uwzględniono także propozycji Fundacji Panoptykon wprowadzenia do projektu rozporządzenia rozwiązań prawnych polegających na wskazaniu, że podanie przez wnioskodawcę celu jest opcjonalne, albo umożliwienie wnioskodawcy podania maksymalnie ogólnej informacji o celu, w szczególności zrezygnowanie z wymogu określenia towarów i usług, w których informacja będzie wykorzystywana, bądź umożliwienie wnioskodawcy określenia celu jako np. „dowolny”.

Ponadto, nie podzielono wyrażonej przez Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich opinii dotyczącej:

- nieuwzględnienia we wniosku możliwości cyklicznego/okresowego uzyskania informacji do ponownego wykorzystywania,
- określenia wzoru wniosku zawierającego wymóg podpisu (również podpisu elektronicznego), co może negatywnie wpłynąć na czas udostępnienia informacji publicznej do ponownego wykorzystywania.

Uwagi nie znajdują swojego oparcia w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Ustawodawca nie przewidział możliwości cyklicznego uzyskiwania informacji publicznej do ponownego wykorzystywania bez konieczności składania każdorazowo odpowiedniego wniosku.

Należy zaznaczyć, że żaden z przedstawicieli ww. podmiotów społecznych nie zgłosił udziału w organizowanej w dniu 15 listopada 2011 r. konferencji uzgodnieniowej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionów.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionów.